

GC Alert

Minería

Mining

mayo 2023

Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones que impactan al sector minero.

El 8 de mayo de 2023 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Minera, de la Ley de Aguas Nacionales, de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y de la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos, en materia de concesiones para minería y agua.

Las reformas pueden tener un impacto en los actuales y futuros concesionarios de títulos de concesión mineros según se describe a continuación:

A. REFORMAS A LA LEY MINERA

Las modificaciones que impactarán a la industria minera son:

Estudio de Impacto Social: Para la obtención de una concesión o asignación minera será necesario realizar un estudio de impacto social, mismo que será evaluado por la Secretaría de Economía.

Consulta Indígena: Para la obtención de una concesión o asignación minera la Secretaría de Economía, en coordinación con la autoridad competente participará en la elaboración de la consulta en donde exista una comunidad o población indígena.

Actividad de Exploración reservada a la Secretaría de Economía: Las actividades de exploración serán dirigidas por la Secretaría de Economía, a través del

Executive Order amending, adding, and repealing several provisions impacting the mining sector.

On May 8, 2023, a Decree was published in the Official Gazette of the Federation amending, adding, and repealing several provisions of the Mining Law, the National Water Law, the General Law of Ecological Balance and Environmental Protection and the General Law for the Prevention and Integral Management of Waste, regarding mining and water concessions.

These reforms may have an impact on current and future mining concession holders as set out below:

A. REFORMS TO THE MINING LAW

The amendments that will impact the mining industry are the following:

Social Impact Study: A social impact study will be required to obtain a mining concession or assignment which will be evaluated by the Ministry of Economy.

Indigenous Consultation: The Ministry of Economy, in conjunction with the competent authority as required, will take part in the elaboration of a consultation where there is an indigenous community or population. This is a pre-requisite to obtain a mining concession or assignment.

Exploration activity reserved to the Ministry of Economy: Exploration activities will be led by the Ministry of Economy, through the Mexican

Servicio Geológico Mexicano. Los títulos de concesión no permitirán la exploración de minerales, salvo en casos particulares en donde el Servicio Geológico Mexicano celebre un convenio de colaboración para realizar actividades de exploración con el particular que considere que en un lote existen minerales sujetos a explotación. Si como resultado de la exploración, se determina que existen minerales o sustancias económicamente aprovechables, el Servicio Geológico Mexicano propondrá a la Secretaría de Economía que se lleve a cabo el concurso correspondiente, en el cual, el particular con el cual se celebró el contrato tendrá derecho a obtener la concesión si ofrece, al menos, el 90% de la propuesta más alta y cumple con todos los requisitos de Ley para obtener la concesión.

Otorgamiento de concesiones: Éstas serán otorgadas mediante concurso de licitación pública. Sin embargo, se prohíbe el otorgamiento de concesiones en zonas de minerales o sustancias declaradas estratégicas por el Estado; áreas naturales protegidas; zonas sin disponibilidad de agua, y zonas en las que la actividad minera ponga en riesgo a la población.

Las concesiones serán otorgadas por un mineral específico, y en caso de que durante la explotación de un lote minero se localicen minerales o sustancias no comprendidas en el título de concesión y no reservadas al Estado o prohibidas, el título de concesión podrá modificarse para incluirlas, previo pago de la prima de descubrimiento, más el porcentaje del monto cubierto por la propia concesión, considerando los nuevos minerales o sustancias.

La participación en las licitaciones mineras se limita a la presentación de una sola propuesta de contraprestación económica y de prima por descubrimiento. Tratándose de un pueblo o comunidad indígena que habite en el terreno objeto de la concesión, dicho pueblo o comunidad podrá igualar la mejor propuesta económica que presente otro concursante y, si es así, tendrá preferencia en el otorgamiento de la concesión.

Las solicitudes en trámite de nueva concesión de exploración y explotación se desecharán sin mayor trámite, en virtud de las reformas.

Geological Service. Concession titles will forbid the exploration of minerals, except for cases where the Mexican Geological Service enters into a collaboration agreement with a private party. Such private party must prove there are minerals subject to exploitation in a lot. If as a result of such exploration, it is deemed there are economically exploitable minerals or substances, the Mexican Geological Service shall propose the Ministry of Economy to carry out a tender contest, in which, the person who signed the agreement will have the right to obtain the concession provided such person offers, at least, 90% of the highest proposal and complies with all requirements under the Law to obtain the concession.

Granting of concessions: Concessions will be granted through public bidding. However, granting concessions is prohibited in areas of minerals or substances declared strategic by the State; natural protected areas; areas without water availability, and areas where mining activity puts the population at risk.

Concessions will be granted for a specific mineral. If during the exploitation of a mining lot, minerals or substances not included in the concession title and not reserved to the State or prohibited are located, the concession title may be amended to include these. Such amendment will be carried out upon payment of the discovery premium, plus the percentage of the amount covered by the concession itself that is determined considering the new minerals or substances.

Participation in mining bids is limited to filing a single proposal of economic consideration and discovery premium. In cases of indigenous people or communities that inhabit the land subject to the concession, such communities may match the best economic proposal presented by another bidder, and they will have preference in the award of the concession.

Current applications for new exploration and exploitation concessions shall be disregarded without further process, because of these reforms.

Vigencia de Concesiones: Se reduce para pasar de 50 a 30 años, pudiendo prorrogarse por una sola ocasión por 25 años (si cumplen con todas sus obligaciones y autorizaciones). Concluida la prórroga, el titular de la concesión podrá participar en la licitación del lote minero por otros 25 años. Tendrá preferencia para la determinación del fallo si iguala la propuesta más alta.

Ocupación temporal o uso del suelo dentro del cual se encuentra el lote minero: Se establece la obligación a cargo del ganador de la licitación de suscribir un convenio con la comunidad indígena o afromexicana o pueblo que ocupe el terreno sobre el cual se realizará la explotación de la concesión minera. Asimismo, se establece la obligación de cubrir una contraprestación de al menos el 5% de la cantidad que resulte de disminuir al resultado fiscal a que se refiere la Ley del Impuesto sobre la Renta. De igual forma, se establece la obligación a cargo del concesionario de entregar copia de las declaraciones correspondientes

La ocupación temporal debe realizarse ante notario público y ser presentada ante la Secretaría de Economía para obtener el título de concesión.

Caducidad en trámites ante la Secretaría de Economía: La inactividad en trámites ante la Secretaría de Economía por un plazo de 6 meses, producirá su caducidad.

Prohibiciones y obligaciones relevantes en materia ambiental:

1. Se prohíbe construir depósitos o sitios de disposición final de terreros, jales, escorias, graseros de las minas y establecimientos de beneficios de los minerales en áreas naturales protegidas, humedales, vasos, cauces, zonas federales, zonas de protección y demás bienes nacionales, o en lugares que, por el trayecto que sigan los residuos ante su ruptura, afecten núcleos de población. Los concesionarios mineros deben garantizar que no se encuentran en esa situación
2. Si se determina que los depósitos o sitios de

Term of Concessions: Reduced from 50 to 30 years, with the possibility for a single 25-year term extension (upon compliance with all obligations and authorizations as required). At the end of the extension, the concession holder may participate in the bidding of the mining lot for another 25 years. The holder will have preference upon the determination of the ruling should the holder's proposal match the highest one.

Temporary occupation or use of the land within which the mining lot is located: The bid's winner must enter into an agreement with the indigenous or Afro-Mexican community or people that occupy the concessioned land. Similarly, using unclear language, these reforms add the obligation to pay a consideration of at least 5% of the amount resulting from the reduction of the tax result referred to by the Income Tax Law. The bid's winner must also deliver a copy of the corresponding tax returns.

To obtain the concession title, the temporary occupation must be documented before public notary and presented before the Ministry of Economy.

Expiration of process before the Ministry of Economy: Should filings and proceedings become inactive for over 6 months, it will be deemed as a cause of term expiration.

Relevant environmental prohibitions and obligations:

1. It is forbidden to build deposits or disposal sites for waste, tailings, slag, mine grease and mineral beneficiation facilities in protected natural areas, wetlands, water bodies, watercourses, federal zones, protection zones and other national assets, or in places that, due to the path followed by the waste before its rupture, affect population centers. Concessions holders must guarantee that they are not in this situation.
2. In case it is determined that waste deposits

disposición final de terreros, presas de jales o escorias presenten riesgos para la seguridad o salud de la población, zonas productivas o de los ecosistemas, se otorga al concesionario un plazo de 365 días naturales para realizar la remoción o remediación necesaria.

3. La obligación de implementar medidas de reutilización del agua a fin de lograr, al menos, un 60% de reciclaje de aguas residuales tratadas en las instalaciones.
4. La obligación de contar con una concesión de agua vigente para uso industrial en la minería. Se otorga un plazo de 90 días naturales para solicitar el cambio de uso.
5. En caso de riesgo inminente de desequilibrio ecológico, o de daño o de deterioro irreversible a los recursos naturales y casos de contaminación con repercusiones peligrosas, SEMARNAT otorgará un plazo de 3 meses para que implemente acciones de prevención o remediación, con el apercibimiento de que, de no hacerlo, la concesión se suspenderá por un término de 6 meses o en caso de no hacerlo, cancelación de la concesión.
6. Se establece la facultad de la Secretaría de Economía de aprobar el Plan de Cierre de Mina, con la opinión de SEMARNAT, con relación al Programa de Restauración, Cierre y Post-cierre. Este Plan de cierre establecerá obligaciones, procedimientos y acciones para la reparación, restauración, rehabilitación o remediación ambiental y mitigación o compensación social.

Garantía de Cumplimiento: Se establece la figura de garantía de cumplimiento para cubrir medidas de prevención, mitigación o compensación cuantificadas en el dictamen de impacto social e incluso cuando se presenten afectaciones no previstas en el dictamen. Una vez que se hace efectiva, el titular de la concesión tiene 6 meses para acreditar que cumple con los requisitos para ser concesionario, o en su defecto, ceder los derechos de la concesión.

Si las afectaciones sociales rebasan el monto de la garantía, el titular de la concesión debe cubrir la totalidad de los daños causados a la población, por

or disposal sites, tailings dams or slag, represent a risk to the safety or health of the population, productive areas or ecosystems, concession holders are granted a term of 365 calendar days to carry out the necessary removal or remediation actions.

3. The obligation to implement water reuse measures to achieve at least 60% recycling of treated wastewater in the facilities is established.
4. The obligation to have a standing water concession for industrial use in mining is imposed. A period of 90 calendar days is granted to request the change of use.
5. In the event of imminent risk of ecological imbalance, damage or irreversible deterioration of natural resources and cases of pollution with dangerous repercussions, SEMARNAT will grant a term of 3 months to implement prevention or remediation actions, with the caveat that, should those actions are not performed, the concession will be suspended for a term of 6 months or in case of failure to do so altogether, the concession will be cancelled.
6. Upon closure of the mine, the Ministry of Economy is entitled to approve the Mine Closure Plan, with the opinion of SEMARNAT, related to the Restoration, Closure and Post-closure Program. This Closure Plan will set out obligations, procedures and actions for environmental remediation, restoration, rehabilitation or remediation and mitigation or social compensation.

Compliance Bond: A compliance guarantee is established to cover prevention, mitigation or compensation measures quantified in the social impact report and even where there are impacts not foreseen in the report. Once the bond becomes effective, the concession holder has 6 months to prove that it complies with the requirements to be a concession holder, or otherwise, to assign the concession rights.

Should social damages exceed the amount of the bond, the concession holder must cover the total damages by the mining activity caused to the

la actividad minera, conforme a la cuantificación realizada por la Secretaría de Economía.

Los titulares de concesiones mineras tienen 365 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, para presentar esta garantía de cumplimiento.

Registro Público de Minería: Se eliminan facultades de inscripción de actos y contratos del Registro Público de Minería.

Nuevas obligaciones a Concesionarios: Incluyen, entre otras, el rendir un informe de ejecución y comprobación de obras y trabajos realizados; dar aviso de forma inmediata cuando se advierta la presencia de otros minerales o sustancias no autorizadas en el título de concesión e informar a la Secretaría de Economía sobre cualquier accidente que, con motivo de la operación de la mina, hubiere causado daños o cualquier incidente que ponga en peligro la seguridad de las personas, sus bienes o al medioambiente.

Nuevas causales de suspensión de la concesión: Se incluyen nuevas causales, como poner en peligro la vida o integridad física de los trabajadores o de los miembros de la comunidad; causar o poder causar daño a bienes de interés público, afectos a un servicio público o de propiedad privada, y la existencia de accidentes o siniestros dentro del lote minero.

Se establecen nuevas sanciones: La Secretaría de Economía podrá imponer sanciones de 10 años contados a partir de la fecha del incumplimiento o, si este es de carácter continuo, a partir del día en que cese. Se imponen causales que tienen por consecuencia multas del 1%, 4% y 5% del total de los ingresos anuales de las empresas concesionarias.

B. REFORMAS A LA LEY DE AGUAS NACIONALES

Uso industrial en la minera: Se incluye como nuevo uso el “uso industrial en la minería”, que incluye el aprovechamiento, explotación o uso de aguas nacionales en la exploración, explotación o beneficio de minerales y sustancias reservadas a la Federación en los términos de la Ley de Minería que incluye las aguas de laboreo de minas.

El término de la concesión para la explotación, uso o aprovechamiento de las aguas nacionales no debe

population, according to the quantification made by the Ministry of Economy.

Concession holders have 365 calendar days as of the date this Executive Order becomes effective to deliver this bond.

Mining Public Registry: The authority of the Mining Public Registry to record acts and contracts has been scrapped.

New obligations to Concession Holders: Including, among others, to render a report of execution and verification of works performed; also to give immediate notice when the presence of other minerals or substances not authorized in the concession title is identified and to inform the Ministry of Economy about any accident that, due to the operation of the mine, causes damages or any incident that endangers the safety of the people, their property or the environment.

New causes for the suspension of the concession: These include endangering the life or physical integrity of workers or members of the community; causing or being able to cause damage to public interest property, public service, or private property; as well as the existence of accidents or casualties within the mining lot.

New sanctions: The Ministry of Economy may impose sanctions of 10 years counted from the date of the non-compliance act or, if it is of a continuous nature, from the day it ceases. Similarly, penalties imposed will result in fines of 1%, 4% and 5% of the total annual income of the concession holders.

B. REFORMS TO THE NATIONAL WATER LAW

Industrial use in mining: “Industrial use in mining” is included as a new use, which includes the exploitation or use of national water in the exploration, exploitation or benefit of minerals and substances reserved to the Federation under the terms of the Mining Law, which includes mine working waters.

The term of the concession for the exploitation, use or benefit of national waters must not be less than

ser menor de 5 años ni mayor de 30, de acuerdo con la prelación del uso específico del cual se trate. Para la duración de las concesiones y asignaciones, se tomarán en consideración las condiciones que guarde la fuente de suministro en cuanto a cantidad y calidad, la prelación de usos vigentes en la región que corresponda y las expectativas de crecimiento de dichos usos.

Queda prohibida la transmisión de los derechos contenidos en los títulos para uso industrial en la minería.

Requisitos adicionales para el Uso industrial en la minería: Se requieren, entre otros, fallo del concurso de concesión minera favorable y la autorización del Programa de Restauración, Cierre y Post-cierre de minas. Se establece, asimismo, la obligación de reportar mensualmente información adicional relacionada con las descargas de aguas residuales a los cuerpos receptores.

Ocupación de cauce o zona federal: Se prohíbe otorgar concesiones sobre cauces o vasos y sus zonas federales para la disposición final de residuos mineros o depósitos de aguas residuales de uso minero.

C. REFORMAS A LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE.

Prohibición de realizar actividades mineras: Se prohíbe realizar obras y trabajos de exploración, explotación y beneficio de los minerales o sustancias en áreas naturales protegidas.

Plan Post Cierre de Minas: Se establece la obligación a cargo de las personas titulares de concesiones y asignaciones mineras de presentar ante la SEMARNAT un Programa de Restauración, Cierre y Post-cierre de minas para su evaluación y, en su caso, autorización.

El Programa debe ser presentado por el ganador de un concurso de licitación para concesión minera, una vez emitido el fallo correspondiente. La SEMARNAT analizará y, en su caso, dictaminará la viabilidad del programa propuesto. Si es viable, la persona interesada deberá presentar la garantía. Posteriormente se emitirá la autorización del

5 years nor more than 30, according to the priority of the specific use in question. For the duration of concessions and assignments, several factors shall be taken into consideration such as the conditions of the source of supply in terms of quantity and quality; the priority of uses in force in the corresponding region, and the expectations of growth of such uses.

The assignment of rights as set out in concession titles for industrial use in mining is prohibited.

Additional requirements for industrial use in mining: It is deemed required, among others, a favorable mining concession ruling, and the authorization of the Mine Restoration, Closure and Post-closure Program. Similarly, the obligation to report monthly additional information related to wastewater discharges to receiving bodies is established.

Prohibition to grant concessions of national waters: It is forbidden to grant concessions for the disposal of mining waste or mining wastewater deposits on watercourses, water bodies or their federal zone.

C. REFORMS TO THE GENERAL LAW OF ECOLOGICAL BALANCE AND ENVIRONMENTAL PROTECTION.

Prohibition to carry out mining activities: It is prohibited to carry out works and exploration activities, exploitation and benefit of minerals or substances in protected natural areas.

Post Mine Closure Plan: Mining concession and assignment holders are required to submit to SEMARNAT a Mine Restoration, Closure and Post Closure Program for evaluation and, if applicable, authorization.

The Program must be submitted by the winner of a mining concession bidding process once the ruling has been issued. SEMARNAT will analyze and, if applicable, rule on the viability of the proposed program. If it is deemed viable, the interested party must present a bond. Subsequently, the program authorization will be issued. Failure to comply with any obligation

programa. El incumplimiento de cualquier obligación en el programa será motivo de ejecución de la garantía.

D. REFORMAS A LA LEY GENERAL PARA LA PREVENCIÓN Y GESTIÓN INTEGRAL DE LOS RESIDUOS.

Nuevas Definiciones: Se incorpora la definición de residuos metalúrgicos como aquellos provenientes de los procesos de fundición, refinación y transformación de metales; y residuos mineros como aquellos provenientes de las actividades de la explotación y beneficio de minerales o sustancias.

Responsabilidad permanente e intransferible: Se establece una responsabilidad permanente e intransferible de la persona titular de la concesión respecto de los residuos que se generen por la exploración, explotación, beneficio o aprovechamiento de una concesión, sin importar que su gestión sea realizada a través de un tercero que compartirá solidariamente dicha responsabilidad (responsabilidad solidaria del generador).

El generador debe presentar evidencia verificable de que el manejo y disposición final de los residuos mineros y metalúrgicos cumple con la legislación aplicable.

En **González Calvillo** contamos con un equipo de expertos en temas de minería dispuestos a revisar cualquier comentario o duda que pueda surgir a raíz del Decreto.

under the program will be the ground for the bond forfeiture.

D. REFORMS TO THE GENERAL LAW FOR THE PREVENTION AND COMPREHENSIVE MANAGEMENT OF WASTE.

New Definitions: The definition of metallurgical wastes is included and relates to those coming from the processes of smelting, refining and transformation of metals; as well as from mining wastes like those coming from the activities of exploitation and benefit of minerals or substances.

Permanent and non-transferable responsibility: A permanent and non-transferable responsibility is set out for the concession holder with respect to the waste generated by the exploration, utilization, benefit, or exploitation of a concession, regardless of whether its management is carried out through a third party who will jointly and severally share such responsibility (joint and several liability of the generator).

The generator must present verifiable evidence that the management and final disposal of mining and metallurgical waste complies with applicable legislation.

In **Gonzalez Calvillo** we have a team of mining law experts willing to discuss any comments or doubts that you may have as result of the Executive Order.

our sector

Mining

